



RAPORT

Z ORGANIZACJI

WYPOCZYNKU ZIMOWEGO

DLA DZIECI I MŁODZIEŻY SZKOLNEJ

W WOJEWÓDZTWIE MAŁOPOLSKIM

W 2018 R.

Kraków, dnia 06 marca 2018 r.

Opracowano: Oddział Dotacji i Zamówień Publicznych

Kuratorium Oświaty w okresie ferii zimowych 2018 zamieściło w bazie wypoczynku, prowadzonej przez Ministra Edukacji Narodowej za pomocą systemu teleinformatycznego,

742 zgłoszenia wypoczynku organizatorów mających siedzibę lub adres zamieszkania na terenie województwa małopolskiego. Zamieszczone w bazie zgłoszenia wypoczynku spełniały warunki określone w ustawie o systemie oświaty i rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży. Wypoczynek został zorganizowany dla **28 306 uczestników**.

A. Wypoczynek organizowany przez organizatorów mających siedzibę lub adres zamieszkania na terenie województwa małopolskiego

liczba turnusów	742
liczba uczestników	28 306

1. Uczestnicy

Liczba uczestników poniżej 10 roku życia	11 783
Liczba uczestników powyżej 10 roku życia	16 523
łącznie:	28 306

w tym:

liczba uczestników niepełnosprawnych lub przewlekłe chorych:	234
--	-----

2. Forma wypoczynku

	Liczba turnusów	Liczba uczestników
Wypoczynek dzieci i młodzieży (kolonia, obóz, biwak, obóz o charakterze wędrownym)	417	16 702
Wypoczynek w miejscu zamieszkania	284	10 315
Wypoczynek organizowany za granicą	41	1 289
łącznie:	742	28 306

Tabela 1. Liczba dzieci i młodzieży szkolnej z Małopolski, przebywających na wypoczynku krajowym w poszczególnych województwach.

Województwo	Liczba turnusów	Liczba uczestników
dolnośląskie	8	326
kujawsko-pomorskie	1	20
lubelskie	2	93
małopolskie	578	22 054
mazowieckie	2	82
opolskie	6	292
podkarpackie	20	886
pomorskie	2	205
śląskie	72	2 788
świętokrzyskie	5	175
obóz o charakterze wędrownym	5	96
łącznie:	701	27 017

Z analizy powyższych danych wynika, że organizatorzy mający siedzibę lub zamieszkujący na terenie województwa małopolskiego najczęściej wypoczynków zorganizowali na terenie Małopolski – 578 turnusów. W dalszej kolejności, na miejsce wypoczynku, wybierali województwa, jak: województwo śląskie (72 turnusy) i województwo podkarpackie (20 turnusów). Najmniejszą popularnością cieszyły się województwa kujawsko-pomorskie, województwo pomorskie i mazowieckie.

Jeśli chodzi o formę wypoczynku, organizatorzy z Małopolski zorganizowali najczęściej wypoczynków w formie wyjazdowej, co stanowiło 56,2 % ogółu zorganizowanych przez nich wypoczynków. Wśród nich przeważał wypoczynek zorganizowany na terenie kraju – 417, natomiast 41 wypoczynków zorganizowano za granicą.

Odbiorcami oferty organizatorów wypoczynku letniego z Małopolski, były głównie dzieci i młodzież szkolna powyżej 10 roku życia (ponad 58 % ogólnej liczby uczestników). Dzieci i młodzież niepełnosprawna lub przewlekle chora stanowiła mniej niż 1 % odbiorców oferty.

Organizatorzy z terenu innych województw, na terenie Małopolski, zorganizowali **1 357 wypoczynków dla 52 071 uczestników.**

B. Wypoczynek organizowany na terenie województwa
małopolskiego - organizatorzy
z innych województw

liczba turnusów	1 357
liczba uczestników	52 071

1. Uczestnicy

Liczba uczestników poniżej 10 roku życia	13 068
Liczba uczestników powyżej 10 roku życia	39 003
	52 071

w tym:

liczba uczestników niepełnosprawnych lub przewlekłe	226
--	-----

2. Forma wypoczynku

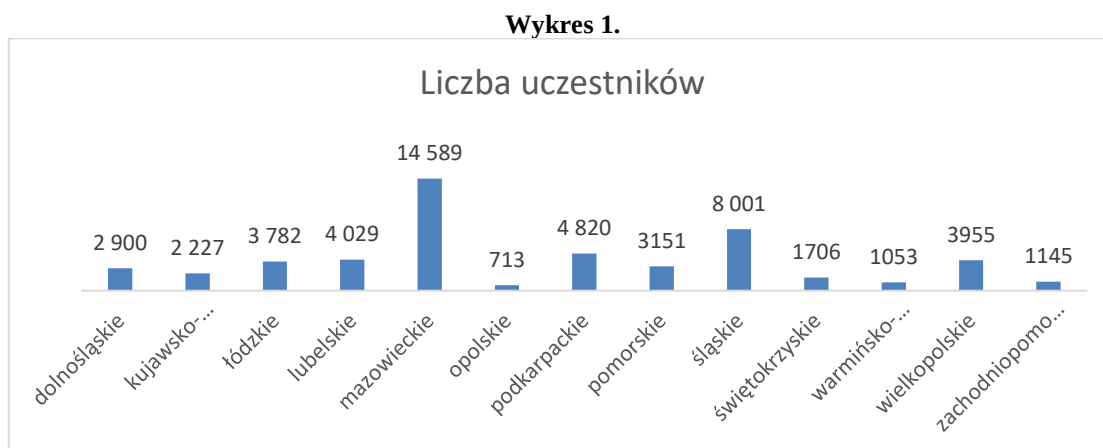
	Liczba turnusów	Liczba uczestników
Wypoczynek dzieci i młodzieży (kolonia, obóz, biwak, obóz o	1 344	51 712
Wypoczynek w miejscu zamieszkania	13	359
	1 357	52 071

Na jakim poziomie kształtowała się liczba dzieci i młodzieży szkolnej z innych województw, przebywających w okresie ferii zimowych na terenie Małopolski przedstawia poniższa tabela.

Tabela 2. Liczba dzieci z innych województw przebywających w okresie ferii zimowych na terenie Małopolski.

Województwo	Liczba turnusów	Liczba uczestników
dolnośląskie	64	2 900
kujawsko-pomorskie	58	2 227
łódzkie	107	3 782
lubelskie	113	4 029
mazowieckie	363	14 589
opolskie	22	713
podkarpackie	124	4 820
pomorskie	75	3151
śląskie	216	8 001
świętokrzyskie	48	1706
warmińsko-mazurskie	26	1053
wielkopolskie	105	3955
zachodniopomorskie	36	1145
łącznie:	1 357	52 071

Dane zawarte w Tabeli 2. i Wykresie 1. wskazują, iż największą grupę wśród dzieci i młodzieży szkolnej z innych województw, wypoczywających na terenie województwa małopolskiego, stanowili uczestnicy z terenu województwa mazowieckiego, śląskiego, podkarpackiego, lubelskiego, łódzkiego i wielkopolskiego.



Największą popularnością, wśród organizatorów wypoczynku z innych województw, cieszyły się powiaty tatrzański, nowotarski i nowosądecki.

Liczbę dzieci, przebywających w poszczególnych powiatach Małopolski, a pochodzących z innych województw, odzwierciedla poniższy Wykres 2.

Wykres 2.



Łącznie, na terenie województwa małopolskiego w okresie ferii zimowych 2018 r., zorganizowano **1 935** wypoczynki różnego rodzaju form dla **74 125** dzieci i młodzieży szkolnej.

Szczegółowe dane przedstawiają zamieszczone poniżej: zestawienie, wykres 3, tabela nr 3.

C. Wypoczynek organizowany na terenie województwa małopolskiego -
organizatorzy
z innych województw i z Małopolski łącznie

liczba turnusów	1935
liczba uczestników	74 125

1. Uczestnicy

Liczba uczestników poniżej 10 roku życia	23 494
Liczba uczestników powyżej 10 roku życia	50 631
	74 125

w tym:

liczba uczestników niepełnosprawnych lub przewlekle chorych:	454
--	-----

2. Forma wypoczynku

	Liczba turnusów	Liczba uczestników
Wypoczynek dzieci i młodzieży (kolonia, obóz, biwak, obóz o charakterze wędrownym)	1 639	63 616
Wypoczynek w miejscu zamieszkania	296	10 509
	1 935	74 125

Wykres 3. Liczba turnusów zorganizowanych przez organizatorów z poszczególnych województw na terenie Małopolski.

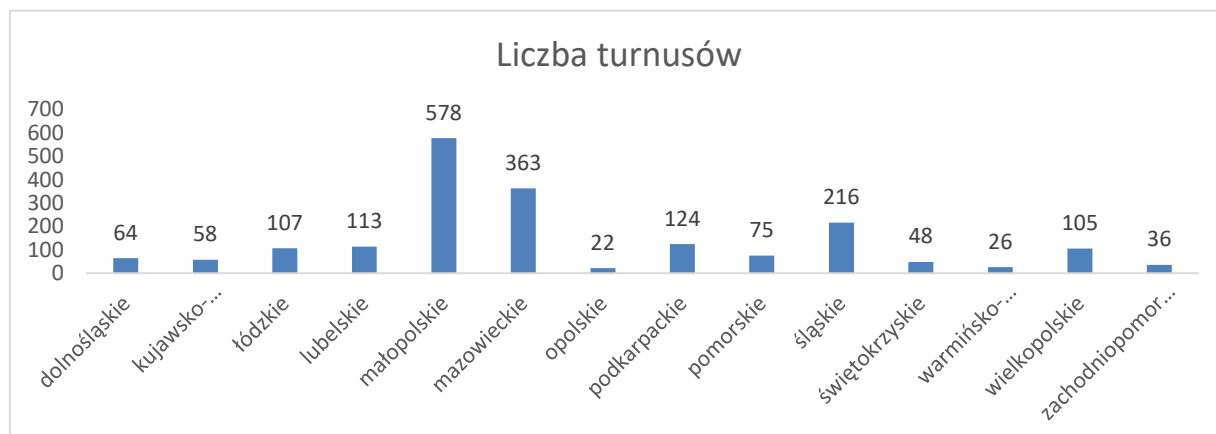


Tabela 3. Liczba dzieci i młodzieży szkolnej z poszczególnych województw, przebywających w okresie ferii zimowych na terenie Małopolski.

Województwo	Liczba uczestników
dolnośląskie	2 900
kujawsko-pomorskie	2 227
łódzkie	3 782
lubelskie	4 029
małopolskie	22 054
mazowieckie	14 589
opolskie	713
podkarpackie	4 820
pomorskie	3 151
śląskie	8 001
świętokrzyskie	1 706
warmińsko-mazurskie	1 053
wielkopolskie	3 955
zachodniopomorskie	1 145
łącznie:	74 125

Z analizy powyższych danych wynika, że największy odsetek - około 30 % wypoczynków – w stosunku do całkowitej liczby wypoczynków, zorganizowanych w czasie ferii zimowych na terenie województwa małopolskiego stanowiły wypoczynki zorganizowane przez organizatorów mających siedzibę lub zamieszkujących na terenie województwa małopolskiego. Na kolejnych miejscach uplasowali się organizatorzy z województwa mazowieckiego, śląskiego, lubelskiego i wielkopolskiego. Najrzadziej Małopolskę, jako miejsce destynacji wypoczynku, wybierali organizatorzy z województwa opolskiego, warmińsko-mazurskiego i zachodniopomorskiego.

Jeśli chodzi o strukturę wiekową uczestników, przebywających na feriach zimowych w Małopolsce, to w znacznej mierze były to dzieci i młodzież szkolna powyżej 10 roku życia – 68,3 % ogólnej liczby uczestników. Natomiast poniżej 1 % ogólnej liczby uczestników stanowiły dzieci i młodzież niepełnosprawna lub przewlekłe chora.

Wypoczynek organizowany był głównie w formie obozów, kolonii, biwaków – 1 639 wypoczynków, co stanowi 73,8 % ogólnej liczby wypoczynków zorganizowanych w Małopolsce w czasie ferii zimowych w 2018 r.

Jak wynika z poniższej Tabeli 4., największą popularnością wśród organizatorów cieszyły się powiaty tatrzański, nowotarski i nowosądecki oraz Miasto Kraków.

Tabela 4. Liczba turnusów wypoczynku zorganizowanych przez organizatorów z różnych województw w poszczególnych powiatach Małopolski

Powiat	Liczba turnusów	Liczba uczestników
bocheński	6	159
brzeski	18	943
chrzanowski	4	180
gorlicki	7	225
krakowski	19	611
limanowski	37	1 720
m.Kraków	191	6 355
m. Nowy Sącz	4	135
m. Tarnów	3	138
miechowski	11	436
myślenicki	18	679
nowosądecki	155	5 918
nowotarski	167	6 140
olkuski	5	133
oświęcimski	18	623
suski	95	3 761
tarnowski	34	1 458
tatrzański	1092	42 814
wadowicki	29	1 060
wielicki	22	637
łącznie:	1935	74125

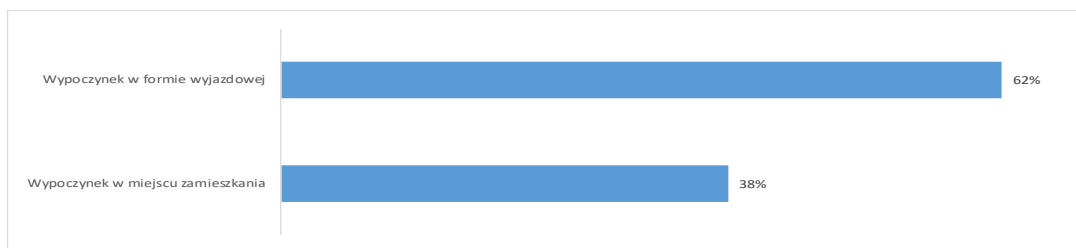
Wypoczynek w miejscu zamieszkania.

Tzw. „półkolonie” to forma wypoczynku letniego, która z roku na rok staje się coraz popularniejsza, zarówno wśród organizatorów wypoczynku, jak i adresatów ich oferty – dzieci i młodzieży szkolnej, która z różnych względów nie może wziąć udziału w wyjazdowych formach wypoczynku. Rodzicom aktywnym zawodowo trudno samodzielnie zagospodarować cały wolny czas, jaki mają dzieci podczas ferii. Możliwość skorzystania ze stacjonarnej oferty szkół, domów kultury, klubów sportowych, klubów osiedlowych, świetlic środowiskowych, szkółek pływackich/jeździeckich itp. zdaje się być idealnym sposobem na zapewnienie dzieciom opieki w godzinach, w których zwyczajowo spędzają czas w szkolnej ławce.

Część z organizowanych „półkolonii” ma charakter nieodpłatny, dzięki czemu także dzieci z uboższych środowisk mają szansę na aktywne wykorzystanie czasu wolnego od nauki, odkrycie nowych pasji i talentów, pogłębienie swojej poza podręcznikowej wiedzy, poszerzenie horyzontów i zawarcie nowych przyjaźni. Wśród wypoczynku organizowanego w miejscu zamieszkania coraz popularniejsze stają się półkolonie tematyczne, które mają jeden określony motyw, a dopiero do niego podporządkowywane są poszczególne zajęcia. To np. półkolonie pod znakiem robotyki, programowania, nauki języka obcego, czy też konkretnej dyscypliny sportowej – np. piłki nożnej, tenisa, żeglarstwa, pływania, jeździectwa, tańca, itp.

Dla dzieci, które z różnych względów nie mogły wziąć udziału w wyjazdowych formach wypoczynku, a także tych, które choćby część ferii zimowych spędziły w miejscu zamieszkania, organizatorzy wypoczynku z Małopolski zorganizowali **284 wypoczynki** w formie tzw. „półkolonii”, z których skorzystało **10 315 dzieci i młodzieży szkolnej**. To 36,4% dzieci i młodzieży szkolnej w stosunku do ogólnej liczby dzieci i młodzieży szkolnej, biorącej udział w wypoczynkach zorganizowanych przez organizatorów z terenu województwa małopolskiego. Wypoczynek w miejscu zamieszkania stanowił 38,3 % w stosunku do wszystkich wypoczynków przez nich zorganizowanych.

Wykres 4. Procentowy podział wypoczynku organizowanego przez organizatorów mających siedzibę lub adres zamieszkania na terenie województwa małopolskiego z uwagi na formę wypoczynku



Najwięcej wypoczynków w miejscu zamieszkania zlokalizowanych było na terenie miasta Krakowa. Zorganizowano **169 tzw. „półkolonii”**, w których wzięło udział **5 731 dzieci i młodzieży szkolnej**. Najmniej w powiatach: gorlickim, suskim i tatrzańskim.

Tabela 5. Liczba turnusów wypoczynku w formie półkolonii zorganizowanych przez organizatorów mających siedzibę lub adres zamieszkania na terenie województwa małopolskiego z uwagi na formę wypoczynku

Powiat	Liczba turnusów	Liczba uczestników
bocheński	2	60
brzeski	16	841
chrzanowski	4	180
gorlicki	1	28
krakowski	10	263
m.Kraków	169	5 731
m. Nowy Sącz	4	135
m. Tarnów	2	108
miechowski	2	50
myślenicki	3	180
nowosądecki	11	495
nowotarski	3	125
olkuski	2	23
oświęcimski	9	325
pomorskie	1	165
suski	1	15
tarnowski	15	749
tatrzański	1	35
wadowicki	15	377
wielicki	13	430
łącznie:	284	10315

Organizatorami półkolonii były głównie szkoły i placówki oświatowe oraz osoby fizyczne.

Wyniki kontroli wypoczynku oraz ocena przygotowania i organizacji wypoczynku.

Turnusy zorganizowane na terenie województwa małopolskiego w ramach ferii zimowych 2018 r. poddawane były kontrolom przeprowadzanym przez pracowników Kuratorium Oświaty. Obligatoryjnymi kontrolami obejmowano turnusy, z których docierały informacje mogące świadczyć o nieprawidłowościach w organizacji wypoczynku i opiece nad dziećmi. Tego typu kontrole były przeprowadzane na wniosek innych kuratorów oświaty, wojewódzkich państwowych inspektorów sanitarnych, komendantów powiatowych PSP lub rodziców. Wszelkie skargi, uwagi, sygnały o nieprawidłowościach w organizacji wypoczynku były na bieżąco monitorowane, poprzez uruchomienie kontroli lub współpracę z odpowiednimi służbami.

Podczas kontroli szczegółowo analizowana była zgodność danych zawartych przez organizatora w formularzu zgłoszenia wypoczynku ze stanem faktycznym oraz dokumentacja dotycząca przebiegu wypoczynku. W przypadku stwierdzenia uchybień lub nieprawidłowości, pracownicy kuratorium zobowiązywali organizatorów do ich natychmiastowego usunięcia oraz wydawali zalecenia pokontrolne.

Na terenie objętym nadzorem Małopolskiego Kuratora Oświaty w okresie ferii zimowych 2018 r. zorganizowano 1 935 wypoczynków różnego rodzaju form. Pracownicy Kuratorium skontrolowali **295** wypoczynków, co stanowi **15,2 %** ogółu zorganizowanego wypoczynku. Wydano **288** zalecenia **126** organizatorom wypoczynku.

Poniższy Wykres 5. oraz Tabela 6 przedstawiają liczbę przeprowadzonych kontroli z podziałem terytorialnym na poszczególne Delegatury Kuratorium Oświaty, a także liczbę wydanych zaleceń.

Wykres 5.

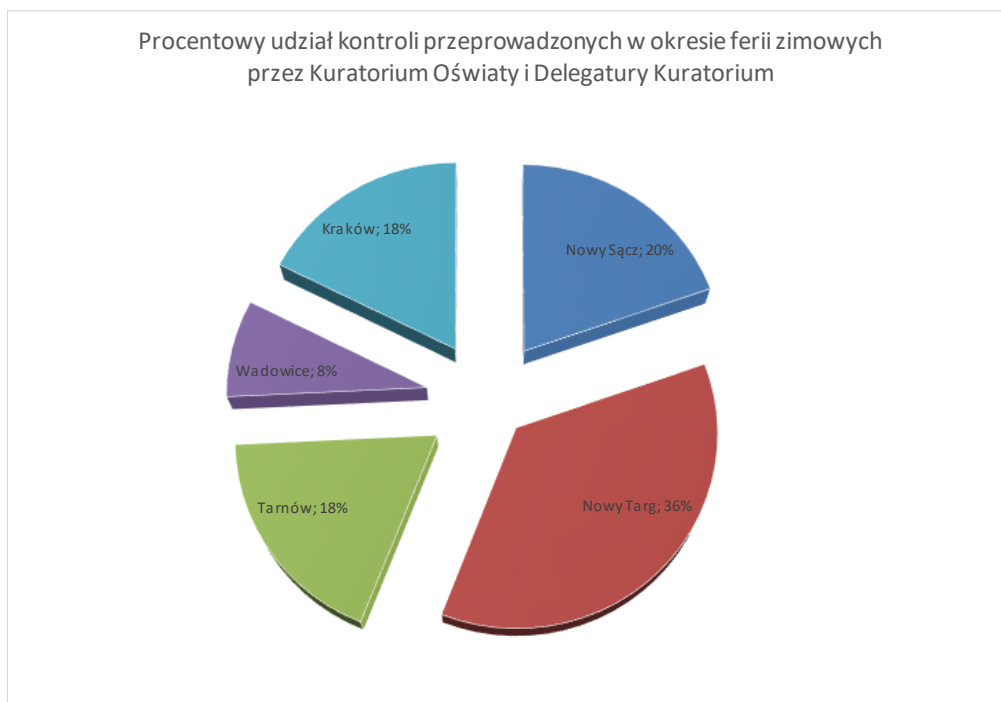


Tabela 6.
Liczba przeprowadzonych kontroli z podziałem terytorialnym na poszczególne Delegatury Kuratorium Oświaty

Wydział/Delegatura	Liczba przeprowadzonych kontroli	Liczba wydanych zaleceń	Liczba placówek, w których wydano zalecenia
Nowy Sącz	58	91	33
Nowy Targ	107	104	39
Tarnów	54	26	16
Wadowice	24	24	13
Kraków	52	43	25
	295	288	126

Ustawa o systemie oświaty nakłada na organizatorów wypoczynku obowiązek niezwłocznego zawiadomienia kuratora oświaty, właściwego ze względu na siedzibę lub miejsce zamieszkania organizatora wypoczynku, o zmianach okoliczności objętych zgłoszeniem wypoczynku (art. 92i ww. ustawy). Za niepoinformowanie kuratora oświaty o zmianach okoliczności objętych zgłoszeniem przewidziano karę grzywny dla organizatora (art. 96a ust 2 ww. ustawy). Tej samej karze podlega, w myśl ustawy o systemie oświaty, ten, kto organizuje wypoczynek pomimo braku umieszczenia jego zgłoszenia w bazie wypoczynku (art. 96a ust 1 ww. ustawy). Orzekanie w ww. sprawach następuje w trybie

przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia .

Wydano 1 postanowienie odmówienia wszczęcia postępowania w sprawie umieszczenia zgłoszenia wypoczynku w formie półkolonii w bazie wypoczynku i 3 decyzje odmawiające umieszczenia zgłoszenia wypoczynku w bazie.

Wnioski

W dalszym ciągu należy prowadzić akcję edukacyjną na stronie internetowej Kuratorium Oświaty poprzez umieszczanie informacji dotyczących organizowania różnych form wypoczynku ze szczególnym uwzględnieniem wymagań stawianych organizatorom wypoczynku oraz obowiązujących ich terminów.

Pomimo pełnej i ogólnodostępnej informacji na temat wymogów, jakie muszą spełniać organizatorzy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, nadal dużą ilość czasu pochłania wzywanie organizatorów do uzupełnienia braków i usunięcia nieprawidłowości w formularzu zgłoszenia wypoczynku. Kolejnym problemem jest zwlekanie organizatorów ze złożeniem w Kuratorium Oświaty formularza zgłoszenia wypoczynku w formie papierowej, będącej wydrukiem formularza elektronicznego zgłoszenia zamieszczonego w bazie wypoczynku, uchybiając tym samym terminom określonym w przepisach rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania. Termin ten został określony w celu umożliwienia zaangażowanym w wypoczynek służbom sprawnego i prawidłowego nadzoru nad bezpieczeństwem uczestników wypoczynku.

Należy kontynuować ścisłą współpracę ze wszystkimi służbami zaangażowanymi w organizację wypoczynku. Sprawne przekazywanie informacji o zagrożeniach mających bezpośredni lub pośredni wpływ na bezpieczny przebieg wypoczynku dzieci i młodzieży umożliwia podjęcie szybkich i skutecznych działań służących eliminacji czynników zagrażających bezpieczeństwu uczestników wypoczynku.